

发展我国中西太平洋金枪鱼渔业的探讨

黄永莲, 黄硕琳

(上海水产大学海洋学院, 上海 200090)

摘要: 西太平洋是世界金枪鱼的主要产区。本文在分析中西太平洋金枪鱼资源开发利用状况、渔业管理现状及趋势, 我国在该地区金枪鱼渔业现状及主要问题的基础上, 对发展我国中西太平洋金枪鱼渔业做了几点探讨。

关键词: 中西太平洋; 金枪鱼; 渔业; 中国

中图分类号: F326.40

文献标识码: B

文章编号: 1009-590X(2004)04-0053-02

1. 中西太平洋金枪鱼资源开发利用状况

根据 FAO(联合国粮农组织)统计, 中西太平洋金枪鱼渔获量占世界金枪鱼总产量的 48%。中西太平洋主要捕捞的金枪鱼类为四种, 即鲣鱼(Katsuwonus pelamis)、黄鳍金枪鱼(Thunnus albacares)、大目金枪鱼(Thunnus obesus)、长鳍金枪鱼(Thunnus alauanus)。2002 年中西太平洋这四种主要金枪鱼总渔获量为 2,004,836t, 其中鲣鱼、黄鳍金枪鱼、大目金枪鱼及长鳍金枪鱼渔获量分别为 1,320,692 t、446,122t、124,107t 及 113,916 t, 渔获量所占份额分别为 66%、22%、6%和 6%。

资源评估认为, 中西太平洋鲣鱼资源开发水平适度, 黄鳍金枪鱼资源目前没有过度开发, 但资源可能接近充分开发; 太平洋大目金枪鱼作为单一种群, 已接近完全开发状态; 中西太平洋长鳍金枪鱼目前的生物量大约为资源未开发时的 60%, 资源没有过度开发。

长期以来, 中西太平洋大多数渔获量由日本、韩国和我国台湾省远洋船队的大型渔船捕获。但近几年来, 在中西太平洋某些区域, 太平洋岛国国内船队的活动增加, 一些太平洋岛国已开始着手发展本国的金枪鱼渔业。巴布亚新几内亚、密克罗尼西亚、马绍尔和所罗门群岛等, 都已经建立本国的金枪鱼延绳钓和围网船队。

2. 中西太平洋金枪鱼渔业管理

(1) 区域渔业管理组织机构现状。

①南太平洋委员会(SPC)。完全属于顾问和咨询性质, 主要为各岛国提供科学管理信息和人才培养服务, 包括教育、医疗卫生、社会发展和渔业评估等, 不进行任何国际渔业管理或制订法规活动。

②南太平洋论坛渔业局(FFA)。由南太平洋独立国家的政治力量组成, 主要负责协调南太 16 国专属经济区的渔业政

策(主要是金枪鱼渔业), 由南太平洋论坛委员会直接领导。

③瑙鲁组织(Nauru Group)。包括密克罗尼西亚、基里巴斯、马绍尔、瑙鲁、帕劳、巴布亚新几内亚、所罗门群岛及图瓦卢等 8 个成员国。主要研究与远洋渔业国家和地区间的渔业合作问题, 如外国渔船登记注册、签定入渔协定中的最低条件拟订等。

④《中西太平洋高度洄游鱼类种群养护和管理公约》(WCPFC)。由在中西太平洋地区入渔的主要远洋渔业国家和地区及 FFA 成员国组成。WCPFC 基本以《执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》为蓝本, 包含了强烈的沿海国主张, 对远洋渔业国家和地区的要求十分严格。

(2) 管理趋势。

①配额管理方面。WCPFC 规定, 将在管辖区内确定高度洄游鱼类种群的总许可渔获量或捕捞努力量, 必要时确立高度洄游鱼类种群总许可渔获量或捕捞努力量的分配标准。鉴于其他金枪鱼国际管理组织已对部分鱼种实施或准备实施配额管理, WCPFC 已加快了这方面的步伐。

②IUU 捕捞方面。WCPFC 决定, 敦促所有国家、捕捞实体和其他实体在管辖区域内的捕捞强度和能力的扩张方面进行合理限制并应用预防性措施, 敦促所有有关国家、捕捞实体和其他实体, 采取所有适当措施, 预防、阻止和消除管辖区内的“非法、未报告和未管制”(illegal, unreported, unregulated—IUU)的捕捞活动。

③船旗国责任方面。WCPFC 对船旗国责任作了详尽的规定, 在管辖水域内捕捞金枪鱼的渔船必须得到 WCPFC 的适当许可, 成员国应确保在该地区作业的本国渔船有适当的注册及许可, 并能进行有效监控, 船旗国应定期向 WCPFC 上报渔获统计资料和数据。

④国际合作方面。WCPFC 规定,为有效监测、管制、监督养护和管理措施的执行,委员会应建立适当的合作机制,包括船舶的监测系统(VMS)、管辖区域内公海的登临和检查的程序、地区观察员计划、渔业资源的科学调查活动等。

3.我国中西太平洋金枪鱼渔业

(1)现状。

1988年,中国远洋渔业股份有限公司派出第一支7艘金枪鱼船队,开赴贝劳共和国捕捞金枪鱼,当年渔获44t,揭开了我国中西太平洋金枪鱼渔业的序幕。1991年后,我国金枪鱼渔业在贝劳获得成功,开始步入发展阶段,作业海域从贝劳扩展到密克罗尼西亚和马绍尔。目前我国在中西太平洋的主要作业水域为密克罗尼西亚、贝劳、斐济、瓦努阿图和马绍尔等太平洋岛国的专属经济区 and 中西太平洋公海。

自1988年我国在中西太平洋开始金枪鱼渔业以来,延绳钓渔获产量和作业船数逐年上升,1994年最高,为14,415t,当年作业船数456艘。其后渔获产量及作业船数下降,1998年产量仅为3,446t。1999年以来,作业船数和渔获产量分别在120艘和8,000t左右浮动。2002年渔获产量7,941t,作业船数123艘。

我国于2001年6月份开始中西太平洋发展围网渔业,最初是中鲁远洋渔业公司的“泰福”号围网船,当年实现渔获3,090t。2002和2003年中鲁的“泰寿”及上海远洋渔业公司“金汇一号”和“金汇二号”相继投入生产,2002年实现围网渔获8,556t。今年三月中旬,我国的第5艘金枪鱼围网船“金汇三号”也已奔赴中西太平洋海域。

(2)主要存在问题

①渔船设备落后。我国大部分超低温金枪鱼延绳钓渔船及目前投产的5艘围网渔船均是从国外购进的二手船,船舶老化,设备简陋,制约了我国金枪鱼捕捞技术水平的提高。

②冷冻技术原始。虽然我国在中西太平洋的超低温延绳钓渔船数量有增加的趋势,但金枪鱼捕捞船队仍以小型冰鲜金枪鱼延绳钓渔船为主,不能在海上直接冷冻,只能冰鲜保藏,严重影响了渔获物的鲜度和质量。

③国内法规不健全。我国尚无捕捞数据收集制度、违规渔船的处罚制度、远洋渔船监管制度等,国家一级的远洋渔船注册和许可制度需要进一步完善,直接影响国家对远洋金枪鱼渔业的整体宏观调控。

④管理力度不够。远洋渔业企业、船队、船员的素质有待进一步提高。如,我国远洋捕捞船队多年来一直未能提供有效的鱼类生物学数据,每每受到一些国家的批评和指责。

4.几点探讨

为了维护我国在中西太平洋的远洋渔业利益,我国应采取多方面应对措施,建议目前主要采取如下几点:

(1)合理规划布局。有关方面应把金枪鱼渔业列入国家

发展计划,从全局和客观出发,统一规划,合理布局,适当安排作业船数,提高渔船作业质量,重点考虑中西太平洋尚处于中等开发程度的鲣鱼资源。

(2)完善管理措施。我国应根据相应的国际公约、协定和决议的规定,制定远洋渔业规章制度,健全金枪鱼渔业管理方面的法律法规。如对我国从事远洋金枪鱼渔业的渔船实施批准、注册和授权制度,遵守国际上有关渔业建造、通信设备、渔具标识、监测设备等方面的规定。建立和完善我国的渔获统计报告制度,向有关国际组织提供完备的渔获统计资料,包括鱼类生物学数据。

(3)加强科学研究。提出我国关于中西太平洋金枪鱼渔业的TAC、总捕捞努力量及其分配标准的管理意见,共同参与资源养护和管理措施的讨论。加强金枪鱼延绳钓捕捞、保鲜和加工技术等方面的研究,提高延绳钓捕获率,降低对海鸟、鲨鱼等的兼捕率,同时加强金枪鱼渔船及船用设备的研究。

(4)加强管理培训。积极宣传有关国际渔业协定、决议和公约,使我国从事远洋作业的渔业企业、渔船及船员遵守有关国际海上航行和捕捞作业等方面的规定等。按照国际标准对我国远洋金枪鱼渔业企业和船员进行培训,提高总体综合素质。

(5)积极参与合作。在区域性渔业管理组织成为国际渔业管理趋势的今天,一国要争取到自己的利益,唯有积极参与才有机会。随着WCPFC的生效,我国应继续参与WCPFC的有关会议和活动,及时了解该组织有关金枪鱼资源养护和管理的动态与措施,开展与WCPFC资源沿海国的对话、交流与合作,密切与该地区其他远洋捕鱼国之间的合作。

参考文献:

[1] Timothy A. Lawson, editor. Secretariat of the Pacific Community Tuna Fishery Yearbook 2002 [M]. Oceanic Fisheries Programme, Secretariat of the Pacific Community. New Caledonia.2003

[2] 2002 Report of The Sixteenth Meeting of The Standing Committee On Tuna and Billfish [R]. Mooloolaba Queensland, Australia. December 2003

[3] 许柳雄,戴小杰. 国际金枪鱼渔业管理趋势及对我国发展金枪鱼渔业的影响[J]. 海洋渔业, 2003, (25)3:1-4.

[4] 刘小兵. 金枪鱼渔业的管理现状、趋势及对策[J]. 中国水产, 2003, (4):74-78.

[5] Convention on the Conservation and Management of Highly Migratory Fish Stocks in the Western and Central Pacific Ocean [M].

[6] 陈雪忠,陈思行. 金枪鱼渔业的管理及其发展趋势[J]. 海洋渔业, 2003, (25)4:206-212.

(责任编辑 立言)